

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
КОМИСИЈА ЗА  
ЖАЛБЕ



REPUBLIKA SRPSKA  
KOMISIJA ZA  
ŽALBE

Војводе Момчила бр.5 П.П. 1, 78 000 Бања Лука  
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: [info@komisijazazalbers.org](mailto:info@komisijazazalbers.org)

Број: 01-50-1/25

Дана, 16.04.2025. године

На основу члана 17. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 54/14), члана 6., 20. и 21. Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе („Службени гласник Републике Српске“, број: 02/23), Комисија за жалбе на 28. сједници одржаној 16.04.2025. године, д о н о с и

**ОДЛУКУ**

I

Прихвата се Извјештај о раду Комисије за жалбе за 2024. годину.

II

Саставни дио ове Одлуке је Извјештај из тачке I ове Одлуке.

III

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења.

**Образложење**

Комисија за жалбе је на 28. сједници одржаној 16.04.2025. године након разматрања Извјештаја о раду Комисије за жалбе за 2024. годину, а у складу са одредбама Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске и Пословника о организацији и раду Комисије за жалбе, одлучила као у диспозитиву.

ДОСТАВЉЕНО:

1. Народној Скупштини РС,
2. Материјал сједнице,
3. а/а.



**ПРЕДСЈЕДНИК  
КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Ранко Карапетровић, дипл. правник

**РЕПУБЛИКА СРПСКА  
КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ**



**REPUBLIKA SRPSKA  
KOMISIJA ZA ŽALBE**

---

Војводе Момчила бр.5 П.П.1, 78 000 Бања Лука  
телефон/факс: +387 (0)51 310 888, Е-пошта: *info@komisijazazalbers.org*

## **ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ ЗА 2024. ГОДИНУ**

**Бања Лука, април 2025. године**

## С А Д Р Ж А Ј:

1. ПРЕДГОВОР.....	3
2. НАДЛЕЖНОСТ И ПРИМЈЕНА ПРОПИСА.....	3
3. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	4
3. ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ.....	5
5. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР).....	6
6. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ.....	8
7. ПРЕГЛЕД РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ У 2024. ГОДИНИ СА УПОРЕДНИМ ИНДИКАТОРИМА ИЗВРШЕЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021.- 2024.ГОДИНЕ.....	10
8. ЗАКЉУЧАК.....	12

## 1. ПРЕДГОВОР

Извјештај о раду Комисије за жалбе Републике Српске садржи детаљан преглед рада Комисије за жалбе у 2024. години у вршењу законом утврђених надлежности, анализу запримљених жалби, донесене одлуке, као и препоруке за унапријеђење поступка и процеса са циљем јачања транспарентности и ефикасности рада.

Као и у ранијим годинама свога рада, Комисија за жалбе се и у овој години бавила питањима из своје надлежности, водећи рачуна о заштити интегритета функције, а не лица које обавља ту функцију. Комисија за жалбе ради на осигуравању законитости, правичности и заштите учесника у поступцима надлежности овог органа. Путем разматрања жалби и доношења одлука у складу са законима и прописима, Комисија настоји осигурати објективно и непристрасно поступање у свим предметима који јој буду достављени.

## 2. НАДЛЕЖНОСТ И ПРИМЈЕНА ПРОПИСА

Надлежност Комисије за жалбе је утврђена чланом 17. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти у Републици Српској.

Комисија за жалбе у поступку утврђивања сукоба интереса у органима власти Републике Српске, као другостепени орган, примјењује законске норме и то:

- Закон о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 73/08 и 52/14);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18);
- Закон о управним споровима („Службени гласник Републике Српске“, број: 109/05 и 63/11)
- Пословник о организацији и раду Комисије за жалбе, („Службени гласник Републике Српске“, (број: 75/09, 74/17, 79/20, 26/21 и 02/23)
- Закон о јавним предузећима („Службени гласник Републике Српске“, број: 75/04 и 78/11);
- Закон о министарским, владиним и другим именовањима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 41/03)
- Закон о систему јавних служби („Службени гласник Републике Српске“, број: 67/07 и 109/12);

- Закон о статусу функционера јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број: 96/05 и 98/13);
- Закон о привредним друштвима Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 127/08, 58/09, 100/11, 67/13, 100/17 и 82/19) и друга законска и подзаконска акта.

### **3. АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Комисија за жалбе Републике Српске је у 2024. години одржала 3 (три) сједнице на којима су донесене одлуке/рјешења и друга акта из надлежности. У односу на претходни период рада Комисије за жалбе, у овој години је одржан најмањи број сједница. Комисија за жалбе је запримила свега 4 (четири) жалбе на одлуке Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске. На прилив и број предмета за рад Комисије за жалбе не може се утицати, јер исто прије свега зависи од броја запримљених иницијатива у Републичкој Комисији за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС, затим Одлука Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС о покретању поступка рјешавања сукоба интереса, те законитог рада и поступања те Комисије, будући да Комисија за жалбе као другостепени орган поступа по жалбама на одлуке Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске.

Комисија за жалбе у свом четворогодишњем мандату није успјела да ријеши питање везано за пословни простор и смјештај Комисије за жалбе. Наиме, 2019. године закључила је Уговор под посебним условима са Градом Бања Лука, којим уговором је Комисији додјељен пословни простор, у власништву Града, те су након санирања истог створени услови за обављање послова из надлежности Комисије, међутим овај простор није одговарајући за рад Комисије за жалбе.

Дана 31.12.2021. године Уговор о закупу пословног простора под посебним условима је истекао, те нам је Град Бања Лука понудио продужење уговора, али по 10х већој цијени у односу на ранији период, те смо били принуђени

закључити нови Уговор у закупу пословног простора на неодређено вријеме и плаћати пуни износ закупнине.

У више наврата смо се обраћали Влади Републике Српске за пружање заједничког напора како би се обезбједио простор за смјештај и рад Комисије, међутим ово питање до данас није ријешено. Сматрамо да би се рјешењем овог проблема растеретио дио буџетских средства који се троши за ту намјену и омогућио рад Комисије под повољним условима.

#### **4. ОРГАНИЗАЦИЈА И ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**

Рад Комисије за жалбе организован је и одвија се на сљедећи начин: Комисију за жалбе чини: предсједник и четири члана Комисије.

Комисија за жалбе од 2022. године ради и функционише у окрњеном саставу, без четвртог члана Комисије. У априлу 2022. године четврти члан Комисије је разрјешен дужности на лични захтјев. Након тога је извршено именовање новог члана Комисије, којем је потом у априлу 2023. годину престала дужност члана Комисије услед смрти. Исте године расписан је Конкурс за члана Комисије који је спроведен, а затим поништен, те нови члан Комисији није изабран.

Поред предсједника и чланова Комисије, у складу са Правилником о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији, утврђена су и сљедећа радна мјеста: Стручни савјетник за рад Комисије, Стручни сарадник за опште и административно-техничке послове и возач.

Запослени у Комисији за жалбе испуњавају услове према Правилнику о организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији и стручно су оспособљени за послове које обављају.

У Комисији за жалбе су додатно ангажована лица ван радног односа, а за која нису систематизована радна мјеста у Комисији за жалбе, али су неопходна за несметан рад и функционисање Комисије (лице за рачуноводствене послове, лица на одржавању чистоће и лице за обављање послове из области информатике).

Комисија за жалбе путем веб странице <https://комисијазажалбе.орг/> омогућава информисање јавности о раду овог органа, а који се поред осталог огледа у објављивању одлука Комисије, најаве догађаја, пружања одговора на питања сукоба интереса упућена од стране посјетилаца сајта и друго.

## **5. РЕДОВНИ ПРАВНИ ЛИЈЕКОВИ (УПРАВНИ ПОСТУПАК И УПРАВНИ СПОР)**

### **Управни поступак**

Одредбом члана 17. став (1) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против првостепене одлуке Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, жалба може изјавити другостепеном органу (Комисији за жалбе).

На основу одредаба Закона о општем управном поступку Комисија за жалбе (другостепени орган) разматрајући жалбу странке против рјешења Републичке комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (првостепеног органа) може: одбацити жалбу, одбити жалбу и потврдити првостепено рјешење, поништити првостепено рјешење (у цјелини или дјелимично, или га измјенити) вратити предмет првостепеном органу на поновни поступак и одлучивање или да другостепени орган сам ријеши управну ствар.

У 2024. години Комисија за жалбе је у поступку утврђивања сукоба интереса изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и јединица локалне самоуправе у обављању јавне функције донијела 4 (четири) Рјешења:

- три (3) Рјешења којима се жалба одбацује као недопуштена;
- једно (1) Рјешење којима се жалба одбија као неоснована;

У Рјешењима којима је жалба одбачена као недопуштена, Комисија за жалбе се није упуштала у меритум, будући да је у претходном испитивању жалбе, Комисија за жалбе констатовала да је жалба поднесена од стране неовлаштеног лица, због чега је исту одбацила, у смислу члана 224. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18).

## **Управни спор**

Одредбом члана 17. став (6) Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске прописано је да се против коначног рјешења Комисије за жалбе може покренути управни спор пред надлежним судом.

У Извјештајном периоду пред Окружним судом у Бањој Луци се водило шест (6) управних спорова и сви спорови су истој години и окончани. У свим вођеним управним споровима Окружни суд је потврдио Рјешења и ставове Комисије за жалбе заузете у тим Рјешењима.

Већи број управних спорова покренут је против Рјешења Комисије за жалбе о одбацивању жалбе подносиоца иницијативе у складу са одредбом члана 224. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18) као изјављене од стране неовлаштеног лица. Окружни суд Бања Лука је поводом ове правне ситуације у ранијем периоду заузимао различите правне ставове и тако довео Комисију за жалбе у недоумицу како у конкретним и у будућим случајевима поступати, те смо из тог разлога Окружном суду поднијели Захтјев за усаглашавањем ставова управног одјељења суда, а Врховном суду Републике Српске Захтјев за ванредно преиспитивање одлуке Окружног суда, јер уколико се не би усагласила иста пракса у овим случајевима, то би довело до правне несигурности и различитог поступања у истој правној ситуацији. Врховни суд је у својим Пресудама заузео став о горе наведеном питању, о чему ће бити више ријечи у дјелу Извјештаја везано за Ванредне правне лијекове.

## 6. ВАНРЕДНИ ПРАВНИ ЛИЈЕК

Против правоснажне одлуке Окружног суда донесене у управном спору, странке могу поднијети Захтјев за ванредно преиспитивање судске одлуке Врховном суду Републике Српске.

У Извјештајном периоду пред Врховним судом вођена су четири (4) поступка по Захтјевима за ванредно преиспитивање судске одлуке, од којих је један Захтјев упутила и Комисија за жалбе Републике Српске. Два поступка су окончана током 2024. године, док су преостала два окончана почетком 2025. године.

Сви поступци су вођени у предметима одбацивања жалбе и одбијању и одбацивању тужбе подносиоца иницијативе у складу са одредбом члана 224. став (1) Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Српске“, број: 13/02, 87/07, 50/10 и 66/18) као изјављене од стране неовлаштеног лица.

Врховни суд је у својим Пресудама заузео став да подносилац иницијативе није странка у поступку утврђивања сукоба интереса. Наиме, Суд у пресуди наводи да је одредбом члана 16. став 1. Закона прописано да Комисија покреће поступак утврђивања сукоба интереса, по властитој иницијативи или на иницијативу неког физичког и правног лица, коју оцијени основаном, а одредбом члана 17. став 1. истог закона прописано је да се против првостепене одлуке Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС жалба може изјавити Комисије за жалбе. Даље наводи да је одредбом члана 38. Закона о општем управном поступку прописано да су странке у управном поступку лице по чијем захтјеву је покренут поступак, лице против кога се води поступак и лице које ради заштите својих права или правних интереса има право да учествује у поступку. Подносилац иницијативе није лице које је покренуло управни поступак, већ се исти покреће по службеној дужности, није лице против кога се води поступак, нити се ради о остваривању било каквих права или правних интереса тог лица. Ради се о овлаштењу да поднесе иницијативу Комисији за покретање поступка утврђивања сукоба интереса, а која иницијатива пружа Републичкој комисији за утврђивање сукоба интереса у

органима власти РС сазнање да може покренути поступак утврђивања постојања сукоба интереса, који се иначе води по службеној дужности.

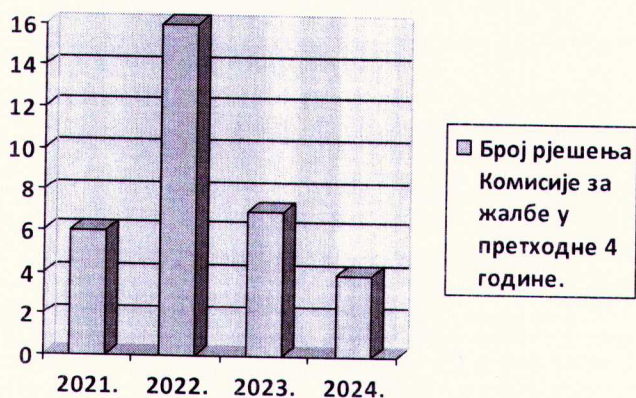
Имајући у виду наведено произилази да овлаштење подношења жалбе Комисији за жалбе РС има само оно лице против којег се води конкретан поступак или лице које неоспорно докаже да има правни интерес у том поступку.

## 7. ПРЕГЛЕД РАДА КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ У 2024. ГОДИНИ СА УПОРЕДНИМ ИНДИКАТОРИМА ИЗВРШЕЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2021.-2024. ГОДИНЕ

Рад Комисије за жалбе Републике Српске у 2024. години не може се одвојено посматрати у односу на рад Комисије из претходних година, јер учествује у управном поступку као другостепени орган и као странка у управном спору. У наставку Извјештаја ће бити приказан преглед предмета за период последње четири године.

Извјештај Комисије за жалбе за 2024. годину у прилогу, садржи:

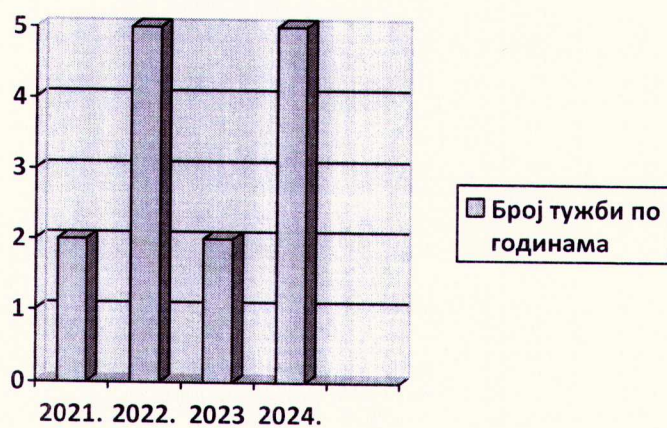
*Прилог 1.* - Преглед предмета рјешаваних од стране Комисије за жалбе од 2021. године до 2024. године (управни поступак)



**Графички приказ 1.** Број рјешења Комисије за жалбе донесених у периоду од 2021. године - 2024. године.

Прилог 2 - Преглед изјављених правних средстава од 2021. године до 2024. године (управни спор-захтјеви за ванредно преиспитивање)

**Графички приказ 4.** Број управних спорова покренутих пред Окружним судом у периоду од 2021. године до 2024. године;



## 8. ЗАКЉУЧАК

Комисија за жалбе је независан орган. Надлежности Комисије за жалбе је прописана одредбом члана 17. Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Странка има право жалбе против Рјешења Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске (првостепеног органа), Комисији за жалбе, (другостепеном органу).

Број предмета (жалби) пред овом Комисијом зависи од законитог поступања изабраних представника носилаца извршних функција и савјетника у органима власти Републике Српске и у правилу је повећан после локалних и општинских избора.

Исто тако рад Комисије зависи од законитог рада Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти Републике Српске, њене иницијативе и иницијативе правних и физичких лица у Републици Српској.

Током извјештајног периода, Комисија за жалбе за примила је мањи број жалби у односу на претходни период. Разлог лежи у чињеници да се пред Републичком Комисијом за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС као првостепеним органом водио мањи број поступака утврђивања сукоба интереса, што се одразило и на број предмета пред Комисијом за жалбе. Упркос ограниченом броју жалби, Комисија је радила на њиховој ефикасном рјешавању, при чему су све за примљене жалбе ријешене у складу са законским процедурама.

Поред доношења одлука по жалбама на одлуке Републичке Комисије за утврђивање сукоба интереса у органима власти РС, Комисија за жалбе учествује као странка у управним споровима пред Окружним судом у Бањој Луци, те пред Врховним судом РС у поступцима по захтјевима за ванредно преиспитивање судских одлука, а пред којим судовима су у 2024. потврђена сва Рјешења Комисије за жалбе.

Комисија за жалбе је става да је неопходно приступити измјенама постојећег или доношењу новог Закона о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске. Разлог томе лежи у чињеници да постојећи Закон

недовршен, у многоме нејасан, оставља простора арбитрарном поступању и стварању правне несигурности. Измјенама и допунама Закона или доношењем новог Закона требало би проширити опсег сукоба интереса, дефинисати начин и примјену санкција у вези са кршењем Закона, на бољи начин спријечити сукоб интереса јавних функционера и утицај на њих, ојачати интегритет и транспарентност њиховог рада, дјеловати превентивно у борби против корупције, те у коначници јачати повјерење грађана у институције и њихов рад.

Важно је истаћи да би за рад Комисије било значајно да се обезбједи адекватан простор од стране Владе РС, јер би се тиме створили бољи услови за рад Комисије за жалбе.

У складу са Законом о спречавању сукоба интереса у органима власти Републике Српске, Комисија за жалбе као независан орган, у оквиру датих јој надлежности, радиће непристрасно и у складу са професионалним стандардима на јачању одговорности и вјеродостојности изабраних представника, носилаца извршних функција и савјетника водећи рачуна о заштити интегритета функције коју та лица обављају.

**ПРЕДСЈЕДНИК**

**КОМИСИЈЕ ЗА ЖАЛБЕ**



Ранко Каранетровић, дипл.правник